

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

SEZIONE A

Linee comuni a tutti i tributi locali.

L'attività dell'Ufficio sarà come sempre ispirata nel suo complesso dall'attenzione e collaborazione verso i contribuenti.

Questo principio ispiratore si concreta nell'operato quotidiano di tutte le unità impiegate nell'Ufficio e si manifesta innanzitutto nella disponibilità, preparazione e collaborazione prestate nelle attività di sportello, nelle quali si cerca di fornire ai contribuenti le informazioni più complete ed esaustive possibile.

L'attenzione verso i contribuenti viene attuata anche con l'invio ogni anno ai soggetti che godono delle agevolazioni basate sull'ISEE di un promemoria e di un invito a rinnovare l'istanza entro i termini regolamentari.

L'attenzione viene perseguita garantendo canali informativi aggiornati e diversificati per raggiungere l'utenza: così viene aggiornato il sito internet comprensivo anche della sezione dedicata all'ICI, viene redatta la Guida agli adempimenti tributari che viene messa a disposizione di chi è interessato, vengono inviate specifiche comunicazioni via e-mail agli studi professionali e ai caaf, fornendo tutte le novità che intervengono nella disciplina dei tributi locali.

Federalismo

Il lavoro nel corso dell'anno sarà sovrastato dall'incombente necessità di monitorare in modo continuo e costante l'evoluzione di quel complesso di norme che viene inquadrato sotto il nome di 'federalismo municipale'. Questa nuova normativa rivoluzionerà il sistema dei tributi locali e dei trasferimenti erariali sin dall'anno in corso e richiederà un aggiornamento continuo e una notevole opera di adeguamento a livello organizzativo e professionale da parte di tutto l'Ufficio. Le conoscenze sviluppate in tutti questi anni in relazione soprattutto all'ICI ma anche in relazione a Tosap, ICP e forse prelievo sui rifiuti dovranno essere riviste alla luce della nuova disciplina che entrerà in vigore tra il 2014 e il 2017. Ci saranno incertezze interpretative e ci sarà la necessità invece di sviluppare al più presto nuove certezze per fornire risposte soddisfacenti ai contribuenti.

Il federalismo municipale è stato approvato definitivamente nel Consiglio dei Ministri del 03.03.2011. Il relativo decreto è il quarto decreto attuativo sul federalismo fiscale, dopo quelli relativi al federalismo demaniale, a Roma capitale e ai fabbisogni standard.

Nel nuovo sistema già a partire dal 2011 i trasferimenti statali vengono sostituiti da:

1. gettito Irpef sui redditi immobiliari e quello relativo alle imposte di registro e bollo sui contratti di locazione immobiliare;
2. 30% del gettito delle imposte di registro, ipotecarie e catastali sugli atti di trasferimento immobiliare;
3. una quota del 21,7% nel 2011 e del 21,6% dal 2012 del gettito della cedolare secca sugli affitti;
4. quota del gettito IVA sulla base del gettito per Provincia, suddiviso per il numero degli abitanti di ciascun ente locale;
5. agli enti locali è attribuito altresì il 50% del gettito derivante dalla partecipazione dei Comuni alla lotta all'evasione erariale;
6. inoltre è prevista l'attribuzione ai Comuni del maggior gettito derivante dall'accatastamento degli immobili non dichiarati in catasto (c.d. immobili fantasma).

Dal 2014 invece scatterà l'IMU, l'imposta municipale propria che sostituirà :

- l'irpef e relative addizionali sui redditi fondiari relativi a beni non locati;

- l'ICI. I punti salienti di questa nuova imposta sono i seguenti:

il presupposto d'imposta sarà costituito dal possesso di immobili diversi dall'abitazione principale;

la base imponibile sarà costituita dal valore dell'immobile così come determinato a fini ICI;

l'aliquota è fissata nello 0,76%, ridotta alla metà per gli immobili non locati, e potrà essere aumentata o diminuita dall'Ente locale nel limite di 0,3 punti percentuali;

i soggetti passivi saranno determinati come ai fini ICI;

sono confermate le esenzioni per gli immobili posseduti da Stato, Regioni, Province e Comuni nei propri territori, i fabbricati classificati nelle categorie catastali E1 - E9, gli immobili destinati a usi culturali, all'esercizio del culto, quelli di proprietà della Santa Sede e gli immobili utilizzati da enti pubblici e privati diversi dalle società che non hanno per oggetto esclusivo o principale l'esercizio di attività commerciali e destinati ad attività assistenziali, previdenziali, sanitarie, ricettive, culturali, ricreative, sportive ed attività dirette all'esercizio del culto, alla formazione del clero e dei religiosi, a scopi missionari, alla catechesi e all'educazione cristiana.

Dal 2014 entrerà in vigore anche l'imposta municipale secondaria che sostituirà l'attuale TOSAP, DPA, ICP e per la cui disciplina generale dovrà essere emanato un apposito regolamento governativo.

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

Da questo quadro per quanto sintetico emergono senz'altro i tratti estremamente dinamici e problematici che caratterizzeranno il lavoro dell'anno in corso e dei prossimi anni.

Lotta all'evasione

Un altro grande fronte di cui è necessario prendere atto è il coinvolgimento dei Comuni nella lotta all'evasione erariale. La previsione della partecipazione degli enti territoriali all'azione di recupero dell'evasione erariale risale al 2005, con il d.l. n°203/2005, convertito dalla legge n°248/2005, ed è stata poi rinnovata nel d.l. n° 112/2008, convertito dalla legge n° 133/2008. In base a questa normativa i Comuni contribuiscono alla lotta all'evasione perpetrata ai danni dei tributi erariali attraverso 'segnalazioni qualificate'. Sulla base del provvedimento direttoriale 3 dicembre 2007 sono tali le posizioni soggettive in relazione alle quali sono rilevati e segnalati atti, fatti e negozi che evidenziano, senza ulteriori elaborazioni logiche, comportamenti evasivi ed elusivi. La segnalazione deve pertanto contenere informazioni che consentano all'amministrazione finanziaria di tradurle in accertamenti fiscali senza necessità di ulteriori elaborazioni. Le informazioni sono altresì costituite da archivi strutturati, con preminente riferimento ai cespiti immobiliari già oggetto di accertamento definitivo ai fini dei tributi locali.

Le segnalazioni sono trasmesse dai comuni all'amministrazione finanziaria mediante il sistema S.I.A.T.E.L. con apposita applicazione in ambiente web: si tratta del noto sistema già utilizzato per lo scambio di informazioni tra comuni ed anagrafe tributaria.

Gli ambiti di intervento per le segnalazioni da parte dei Comuni sono i seguenti:

- 1) commercio e professioni
- 2) urbanistica e territorio
- 3) proprietà edilizie e patrimonio immobiliare
- 4) residenze fittizie all'estero
- 5) disponibilità di beni indicativi di capacità contributiva.

Nel 2010, la l. n. 212/2010 aveva attribuito ai Comuni il 33%, in luogo del precedente 30%, delle somme recuperate dall'Erario per effetto delle segnalazioni dei Comuni. Con l'approvazione da parte del Consiglio dei Ministri del decreto sul federalismo municipale la percentuale è stata elevata al 50%.

Per l'attuazione della partecipazione comunale è prevista la stipulazione di protocolli d'intesa con le Sedi regionali dell'Agenzia delle Entrate al fine di elaborare programmi locali di recupero dell'evasione. Questi protocolli non sono necessari per poter procedere all'invio delle segnalazioni, potendo il Comune agire di sua iniziativa.

Anche il Comune deve cominciare a valutare la possibilità di contribuire alla lotta all'evasione erariale. A tal fine si intende prendere contatti con la sede di Venezia dell'Agenzia delle Entrate per l'eventuale stipulazione di un protocollo d'intesa. Si potrebbe anche iniziare a inviare le segnalazioni senza protocollo d'intesa, cosa che potrebbe condizionare la già efficiente attività di controllo svolta dall'Ufficio. Anche perché il protocollo non coinvolgerebbe solo l'Ufficio Tributi ma tutti i Servizi dell'Ente dal momento che i cinque ambiti di intervento è evidente come coinvolgano anche sicuramente l'Ufficio Urbanistica, l'Ufficio attività produttive, il Servizio Anagrafe e la Polizia Locale.

Anche sotto questo profilo emerge come il lavoro dell'Ufficio per il 2011 si presenterà fortemente incerto in quanto dominato da tutti questi elementi di novità.

Va evidenziato che tale attività, che è ovviamente di carattere pluriennale, sarà caratterizzata da una fase propedeutica di formazione del personale; inoltre andrà svolta in modo tale da non distogliere comunque il personale dell'ufficio dall'attività di controllo sui tributi locali.

In altre parole, una volta avviata la formazione del personale, le eventuali "segnalazioni qualificate" andranno inviate se nell'ambito dell'ordinaria attività di controllo si incontreranno casistiche che rientrano nel concetto di segnalazione qualificata come inteso dall'Agenzia delle Entrate.

Riscossione volontaria e coattiva.

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

a) coattiva. In ordine alla tematica della riscossione si ripropone anche quest'anno la questione della cessazione degli affidamenti diretti ad Equitalia per quanto riguarda la riscossione coattiva mediante ruolo delle entrate locali. Il Milleproroghe 2011 (d.l. n° 225/2010, conv. dalla legge n° 11/2011) ha prorogato sino al 31.03.2011 la possibilità di affidare direttamente senza necessità di esperire una procedura ad evidenza pubblica la riscossione coattiva mediante ruolo dei tributi locali. Con successivo Dpcm è stata stabilita un'ulteriore proroga sino al 31.12.2011. In realtà la proroga si è resa quanto mai necessaria in quanto permangono le difficoltà di esperimento di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle attività in questione. Infatti è opinione condivisa dagli interpreti che l'Ente Locale dovrebbe indire una gara senza predeterminazione delle modalità di riscossione: in altre parole non potrebbe scegliere di utilizzare il ruolo in luogo dell'ingiunzione fiscale perché in questo modo taglierebbe fuori dalla procedura ad evidenza pubblica tutti i soggetti diversi da Equitalia che è l'unico soggetto che può porre in essere la riscossione mediante ruolo. Il nostro Ente si trova a dover porre in riscossione coattiva la TARSU anni pregressi, ormai in esaurimento, e i ruoli ICI il cui importo si aggira intorno ai 50.000,00.

b) volontaria. Entro la fine dell'anno scadrà il contratto con la Tesoreria che comprende anche i servizi connessi con la riscossione diretta dell'ICI ordinaria e delle violazioni ICI, tra i quali l'invio dei bollettini ai soggetti passivi ICI e la rendicontazione periodica dei versamenti ricevuti. Nell'ambito della gara per l'affidamento del servizio di tesoreria verrà prevista la riscossione diretta dell'ICI tramite la Tesoreria Comunale. L'intento è quello, sulla scorta dell'attuale esperienza, di migliorare per il Comune le clausole che regolano il rapporto con il futuro Ente Tesoriere per migliorare il servizio.

Analisi dei singoli tributi.

ICI

Controlli ICI. In relazione all'ICI viene riproposto anche per quest'anno l'obiettivo consistente nell'attività di controllo sulle annualità pregresse. Nel 2011 sono accertabili le posizioni fino al 2006; per gli accertamenti d'ufficio con obbligo dichiarativo può essere accertato anche il 2005.

Visti i buoni risultati conseguiti nel corso dell'anno passato, si prosegue con il filone delle variazioni di rendita ad opera dell'Agenzia del Territorio, sfruttando la collaborazione dell'unità in servizio presso l'Ufficio in qualità di lavoratore socialmente utile.

Proseguiranno come sempre anche i controlli sulle aree edificabili e sulla regolarità e puntualità dei versamenti.

Un altro filone da seguire nei suoi sviluppi è costituito da ciò che scaturirà in relazione alle c.d. 'case fantasma' ovvero gli immobili esistenti ma mai dichiarati a catasto ovvero già censiti ma che hanno subito variazioni per opere edilizie mai dichiarate al catasto. Il Milleproroghe 2011 (d.l. 225/2010 conv. nella legge n° 10/2011) ha fissato al 30 aprile 2011 il termine entro il quale i soggetti interessati possono regolarizzare i propri fabbricati fantasma. Dopo di che l'Agenzia del territorio procederà ad attribuire d'ufficio a tutti gli immobili non regolarizzati una rendita presunta i cui effetti fiscali decorrono dal 01.01.2007 salvo prova contraria che deve essere fornita dall'interessato. La rendita avrà efficacia anche senza notifica al soggetto passivo, per effetto della sola pubblicazione all'albo pretorio e comporterà l'assoggettamento ad ICI ed IRPEF sulla base del nuovo imponibile attribuito autoritariamente dall'Agenzia del Territorio. A ciò si aggiungono le sanzioni catastali da un minimo di € 258,00 ad un massimo di € 2.066,00 quadruplicate dal decreto sul federalismo fiscale. Detto decreto (art. 2 comma 12) prevede che il 75% dell'importo di tali sanzioni sia devoluto ai Comuni nel cui territorio è ubicato l'immobile. Sempre il richiamato decreto (art. 2 comma 10 lettera a) prevede che il maggior gettito derivante dall'accatastamento degli immobili fantasma sia devoluto ai Comuni interessati.

Proprio tale previsione rappresenta uno dei filoni che potranno essere perseguiti dall'Ufficio nei propri controlli, ovvero il recupero dell'ICI a far data dal 2007 in relazione ai fabbricati fantasma sulla base della rendita presunta attribuita dall'Agenzia del Territorio.

PRELIEVO SUI RIFIUTI

In relazione alla tematica dei rifiuti, il Comune ha confermato anche per l'anno in corso la scelta di considerare la TIA, applicata nel nostro Ente sulla base del Decreto 'Ronchi', come un tributo. Di conseguenza, anche per quest'anno la TIA troverà posto nel bilancio comunale in entrata e in spesa, verrà riscossa mediante avvisi di pagamento senza IVA e gli atti impositivi verranno emessi secondo la disciplina del Regolamento basato sulle regole fissate per l'attività accertativa degli enti locali dalla legge n° 296/2006.

La gestione della TIA resta affidata sino al 31.12.2011 ad A.S.V.O. s.p.a. : in seguito dovrà decidersene la sorte, tenuto conto dei principi del d.l. n° 112/2008 (art. 23 bis).

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

Nel frattempo l'Ufficio provvederà come di consueto a collaborare con il gestore nel recupero dell'evasione partendo dall'attività di accertamento sull'annualità ancora aperta della TARSU (2005). Si è visto come questa collaborazione abbia portato sempre buoni frutti, come è dimostrato dal maggior gettito accertato nel 2010 (circa € 90.000,00) che ha consentito di contenere gli aumenti dei costi comunicati da ASVO S.p.a. e di mantenere inalterate le tariffe.

La collaborazione si concretizza nel costante monitoraggio delle pratiche edilizie definite presso l'Ufficio tecnico anche nella forma del condono e nella verifica della corrispondenza della situazione debitoria TARSU-TIA con la situazione reale e di fatto scaturente dalle variazioni edilizie. Qualora non vi sia tale rispondenza scatta la procedura di recupero che coinvolge sicuramente la TARSU-TIA ma anche l'ICI.

TOSAP-ICP-DPA

Dal 01.01.2011 la riscossione e l'accertamento della TOSAP-DPA-ICP sono state affidate a seguito di gara ad evidenza pubblica ad un nuovo gestore, la ditta Tre Esse Italia S.r.l. di Supino (FR). In conseguenza di tale cambiamento è stata disposta la proroga al 30.04.2011 della scadenza della TOSAP e dell'ICP annuale, per permettere al nuovo gestore il completamento del passaggio di consegne e l'invio dei nuovi bollettini di conto corrente postale ai contribuenti.

Con l'occasione del cambio di gestione è stata intrapresa una nuova prassi basata su di una maggior circolazione di informazioni tra i diversi Uffici coinvolti negli iter procedurali. In questo modo l'Ufficio Tributi viene informato costantemente circa tutte le autorizzazioni rilasciate dai competenti Uffici (Edilizia Privata per gli impianti pubblicitari e Attività produttive per le occupazioni di suolo pubblico, Polizia Locale per il mercato) così da avere la possibilità di tenere sotto controllo il gettito dei relativi tributi.

In questo modo si realizza un'attività di controllo sull'operato del nuovo gestore.

I tributi in discorso sono coinvolti nella riforma epocale del federalismo municipale: il decreto sul federalismo approvato dal Consiglio dei Ministri del 03.03.2011 prevede che a decorrere dal 2014 (art. 11) entrerà in vigore su deliberazione del Consiglio Comunale l'Imposta Municipale Secondaria per sostituire TOSAP, ICP e DPA. L'Ufficio dovrà pertanto seguire anche gli sviluppi di questa riforma per prepararsi gradualmente alle innovazioni portate dalla nuova normativa.

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

SEZIONE BX - INTERVENTI DI ATTIVITA' ORDINARIA

	Descrizione Intervento/Indicatori di attività e performance	Obiettivo 2011	Valutato
001	<i>Trasmissione versamenti Ici anno 2010 e 2011</i>		
101	Estrazione dati dalla procedura Ici entro il 20.03.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	<input type="text"/> %
102	Verifica della corrispondenza dei files con i requisiti del Ministero entro il 22.03.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
103	Salvataggio dei files e invio telematico al Ministero entro il 31.03.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
104	Rifacimento operazione per i versamenti ici incassati nel primo semestre 2011 entro il 31.10.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
Tempi Realizzazione:			
	Inizio Prevista	Fine Prevista	
	<input type="text" value="01/03/2011"/>	<input type="text" value="31/10/2011"/>	
002	<i>Riscossione ordinaria e coattiva</i>		
201	Monitoraggio modifiche rilevanti per il sistema di riscossione coattiva entro 30.09.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	<input type="text"/> %
202	Opzione tra affidamento diretto lista di carico (se consentita) o procedura di gara entro 30.10.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
203	Eventuale stesura capitolato e bando entro 31.12.2011 (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
204	Analisi e modifica appendice relativa alla riscossione dell'ici della nuova convenzione per il servizio di tesoreria oggetto di nuova gara entro (1=no; 2=sì)	<input type="text" value="2"/>	
Tempi Realizzazione:			
	Inizio Prevista	Fine Prevista	
	<input type="text" value="01/01/2011"/>	<input type="text" value="31/12/2011"/>	

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo **152 - TRIBUTI**

SEZIONE E - OBIETTIVI DI SVILUPPO E MIGLIORAMENTO

0	Attività di coordinamento
----------	---------------------------

Cod. Ob.1	Rilev. 0	OBIETTIVO:
Data assegn.:	01-gen-11	Partecipazione del Comune alla lotta all'evasione erariale.
Obiet. prioritario:	Sì	Finalità: agire in termini di equità fiscale incidendo sull'evasione fiscale
Obiet. tipologia:		Entro il 31/12/2011
Trasversale:		Risorse umane coinvolte: <input type="text" value="6"/> % Collaborazione Est.: <input type="text"/> Importo: <input type="text" value="0,00"/> Valutato: <input type="text" value="40"/> %

ELENCO INDICATORI		Obiettivo
01	% di realizzazione	100
02	N.situazioni anomale rilevate	5

Cod. Ob.2	Rilev. 0	OBIETTIVO:
Data assegn.:	01-gen-11	Modifica regolamento sanzioni tributarie allo scopo di rendere il sistema sanzionatorio più equo, graduando la misura delle sanzioni in base alla gravità della violazione commessa
Obiet. prioritario:		Entro il 20/12/2011
Obiet. tipologia:	MIGL	
Trasversale:		Risorse umane coinvolte: <input type="text" value="6"/> % Collaborazione Est.: <input type="text"/> Importo: <input type="text" value="0,00"/> Valutato: <input type="text" value="15"/> %

ELENCO INDICATORI		Obiettivo
01	% di realizzazione	

Cod. Ob.3	Rilev. 0	OBIETTIVO:
Data assegn.:	01-gen-11	Informare i contribuenti circa gli obblighi loro gravanti al fine di agevolarli nella corretta applicazione dei tributi locali, evitando così di incorrere nell'azione accertatrice; instaurare un rapporto positivo con i contribuenti, di tipo collaborativo e non conflittuale.
Obiet. prioritario:		Entro il 31/12/2011
Obiet. tipologia:	MIGL	
Trasversale:		Risorse umane coinvolte: <input type="text" value="6"/> % Collaborazione Est.: <input type="text"/> Importo: <input type="text" value="0,00"/> Valutato: <input type="text" value="20"/> %

ELENCO INDICATORI		Obiettivo
01	% di realizzazione	

A	TIA - BANCA DATI
----------	------------------

COMUNE di PORTOGRUARO - PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2011

Direzione P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Centro di Costo 152 - TRIBUTI

Cod. Ob.4	Rilev. 0	OBIETTIVO:							
Data assegn.:	01-gen-11	Modifica Regolamento Tia per introdurre correttivi alla tariffazione di alcune categorie con coefficienti di produttività elevati, per risolvere l'inadempienza cronica degli uffici giudiziari, per rendere più equo il sistema sanzionatorio							
Obiet. prioritario:									
Obiet. tipologia:	MIGL								
Trasversale:		Risorse umane coinvolte:	3	% Collaborazione Est.:		Importo:	0,00	Valutato:	15 %
ELENCO INDICATORI		Obiettivo							
01	% di realizzazione			100					
02	Regolamento			1					
Totale valutato obiettivi di sviluppo:								90	